

# 2019 年南京市空港枢纽经济区产业发展 专项资金绩效评价报告

南京市发展和改革委员会

2020 年 8 月

## 目录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目组织管理 .....	2
(三) 项目资金情况 .....	2
(四) 项目绩效目标 .....	4
二、项目绩效评价情况 .....	4
(一) 评价对象和范围 .....	4
(二) 绩效评价结果 .....	4
(三) 项目主要成效 .....	5
(四) 存在主要问题 .....	6
三、评价建议.....	6
附件.....	7

为综合评价空港枢纽经济区产业发展专项资金使用效果，依据《市政府办公厅关于转发市财政局南京市级财政预算绩效管理的通知》（宁政办发〔2015〕1号）、《市政府办公厅关于印发南京市市级财政专项资金使用管理办法的通知》（宁政办发〔2015〕10号）等文件精神，对2019年度南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金实施绩效评价，现将评价情况及结果报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景

南京空港枢纽经济区是依托禄口机场发展长三角世界级机场群的主要载体，是宁杭发展轴上的重要功能节点，也是推动宁镇扬一体化、辐射带动南京都市圈发展的重要一环。2015年7月，为抢抓国家“一带一路”和长江经济带等重大战略机遇，南京市委、市政府出台《关于加快推进枢纽型经济建设的意见》（宁委发〔2015〕35号），意见指出，要设立“推进枢纽型经济发展专项资金”（2016年-2020年）。10月，市财政局、市发改委联合下发《关于印发〈南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金管理办法〉的通知》（宁财规〔2015〕11号），设立空港枢纽经济区产业发展专项资金（以下简称“专项资金”）。

专项资金旨在加快推进空港枢纽经济区建设发展，进一步发挥专项资金对产业的引导和带动作用。专项资金采取项目补助的支持方式，重点扶持空港枢纽经济区核心区范围内的航空物流业、航空制造业、航空运输业、临空高科技产业、临空现代服务业、空港衍生产业、规划研究和其他项目。

## （二）项目组织管理

市发改委(市空港枢纽经济区建设推进小组办公室)负责项目库管理，提出专项资金年度预算；会同市财政局对申报材料进行初审，对申报企业进行信用审查，并组织专家组对申报项目进行评审；确定拟支持项目；综合考虑当年度专项资金情况和项目具体情况，确定各拟支持项目应分配的专项资金数额；报市政府批准执行，然后向社会公示评审结果；组织项目资金的绩效评价并对项目实施情况进行跟踪监督检查。

市财政局负责专项资金的预算管理；会同市发改委对申报材料进行初审，对申报企业进行信用审查，并组织专家组对申报项目进行评审；按规定拨付专项资金。

区发改委和财政局负责对专项资金项目申报单位的申报资格、申报材料的真实性和完整性等进行审查；对符合申报条件和要求的项目，区发改委和财政局联合行文上报给市发改委(市空港枢纽经济区建设推进小组办公室)和市财政局。

## （三）项目资金情况

### 1. 资金分配情况

2019年，南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金预算1500万元。根据项目申报情况和专家评审意见，按照专项资金分配计算公式计算出应分配资金总额为1446.8万元，其中：阿普顿航空航天智能装备生产及研发基地项目532万元，海航综合物流中心一期项目420万元，顺丰物流供应链智能设备生产项目406万元，高质量发展下南京枢纽经济监测指标、综合交通体系和产业空间布局优化课题研究项目88.8万元。

## 2.资金下达情况

市发改委、市财政局联合下发的《关于下达 2019 年空港枢纽经济区产业发展专项资金项目的通知》中明确，专项资金按项目当年计划投资的实际完成进度分期拨款。项目当年计划投资完成 60% 时，拨付 50% 专项资金款；当年完成计划投资的，拨付剩余 50% 专项资金款；当年未完成计划投资的，专项资金结转至次年，次年 6 月底前完成项目计划投资的，拨付剩余 50% 专项资金款，未完成项目计划投资的，余款由项目所在区退回市财政局。

阿普顿航空航天智能装备生产及研发基地项目 2019 年计划投资 6000 万元，截至 2019 年底完成投资 3637 万元，完成投资计划的 60.6%，项目单位聘请第三方审计机构出具审计报告，提交溧水区发改委审核通过，达到资金拨付条件，下达 50% 专项资金款 266 万元；受疫情、雨季影响，截至 2020 年 6 月底完成投资 4017 万元，完成投资计划的 67%，未达到资金拨付条件，未下达剩余 50% 专项资金款。

海航综合物流中心一期项目 2019 年计划投资 17676 万元，因地块发现文物遗址，土地挂牌进度严重滞后，未达到资金拨付条件，未下达专项资金款。

顺丰物流供应链智能设备生产项目 2019 年计划投资 16000 万元，前期受总包方资金紧张影响，截至 2019 年底完成投资 8861.7 万元，完成投资计划的 55.4%；后期受疫情、雨季影响，截至 2020 年 6 月底完成投资 12656.6 万元，完成投资计划的 79.1%，未达到资金拨付条件，未下达专项资金款。

高质量发展下南京枢纽经济监测指标、综合交通体系和产业空间布局优化课题研究项目于 2019 年 11 月结题，88.8 万元专项资金按期下达。

综上，2019 年度专项资金实际下达 354.8 万元。

#### （四）项目绩效目标

根据 2019 年南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金绩效目标申报表，空港枢纽经济区产业发展专项资金绩效目标情况如下：

##### 1.长期绩效目标

建设“航空领航、服务带动”，“产业高端、环境生态”的国家级临空经济示范区。

##### 2.年度绩效目标

基本建成国际化航空枢纽和国家临空经济示范区，为提高南京城市首位度、建设新时代“强富美高”新南京提供重要支撑。

## 二、项目绩效评价情况

### （一）评价对象和范围

本次评价主要针对 2019 年度南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金 354.8 万元 2 个项目的管理实施情况、项目产出和效益情况等评价。

### （二）绩效评价结果

本次绩效评价依据《市政府办公厅关于转发市财政局南京市级财政预算绩效管理的通知》及相关规定，结合本项目特点，运用评价体系及评分标准，设置了 5 个一级指标、9 个二级指标。经审核评定，本项目绩效评价综合评分为 86.66 分（详

见附件），等级为“良”。

### （三）项目主要成效

#### 1. 临空经济取得显著成效

2019年，空港枢纽经济区抢抓多重国家战略叠加机遇，充分发挥枢纽资源优势，取得了较为显著的发展成绩。跨境电商产业园 9610 项下 B2C 业务累计出口商品 931.7 万件，增长 1037%，出口货值 11.3 亿元，增长 380%。禄口机场完成旅客吞吐量 3058.2 万人次、货邮吞吐量 37.5 万吨，分别位列全国第 11 位、第 12 位。贯彻落实市委、市政府“招商突破年”工作部署，新签约宽体飞机客改货、苏宁空港文创智慧城等多个龙头项目，招商引资取得新进展。

#### 2. 科学指导枢纽经济发展

完成《高质量发展下南京枢纽经济监测指标、综合交通体系和产业空间布局优化研究》，结合高质量发展下南京城市功能定位，全面、系统分析当前南京发展枢纽经济面临的问题和挑战，并针对完善机场、港口、高铁站等重大枢纽设施集疏运体系和优化空港、海港、高铁三大枢纽经济区产业发展布局提出意见建议，对于推动南京枢纽经济发展、更好服务南京提升省会城市功能和中心城市首位度产生较强的指导意义。

#### 3. 航空制造能级不断提升

围绕空港枢纽经济区打造国内一流民航科技创新区目标要求，加快推进阿普顿航空航天智能装备生产及研发基地项目建设，不断提升航空航天智能装备生产能力和军民融合协同创新能力，促进航空制造领域高端优质资源加速集聚、产业集群发

展。

#### **（四）存在主要问题**

##### **1.新冠疫情影响项目投资建设**

2020年初新冠肺炎疫情国内蔓延，虽然项目方积极采取措施加快推进复工复产，但因疫情导致资金紧张、用工困难、材料短缺，建设进度和投资进度晚于原定计划。

##### **2.项目经济社会效益有待提升**

受新冠疫情、梅雨季节等多重客观因素影响，项目建设周期延长，未能及时建成投产，发挥应有的产业带动作用和社会效益。

#### **三、评价建议**

因部分项目投资进度未达到专项资金拨付条件，2019年度专项资金未全部下达，按照《关于下达2019年空港枢纽经济区产业发展专项资金项目的通知》要求，建议有关区发改委、财政局联合行文上报市发改委、财政局，退回未下达专项资金款。

附件：2019年南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金绩效评价体系表

南京市发展和改革委员会

2020年8月

附件

## 2019 年南京市空港枢纽经济区产业发展专项资金绩效评价体系表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
项目设立	项目立项	项目立项必要性	必要	项目立项依据充分完整得 2 分；符合经济社会发展规划或民生需求得 2 分	4	4	项目立项依据充分完整，符合经济社会发展规划或民生需求
		项目立项可行性	可行	调研充分完整得 2 分；项目执行计划科学可行得 2 分	4	2	调研基本充分完整，项目执行计划基本科学可行
		项目立项规范性	规范	项目申请与设立符合相关程序得 2 分；提交的文件、材料符合相关要求，得 2 分	4	4	项目申请与设立符合相关程序，提交的文件、材料符合相关要求
		绩效目标合理性	合理	从绩效目标是否明确、细化、量化、合理、可行 5 个方面进行考评，每项 1 分	5	4	绩效目标明确、细化、合理、可行
	资金分配	分配办法	合理	资金分配方法科学得 2 分；因素选择全面、合理得 2 分	4	4	资金分配方法科学，因素选择全面、合理
		分配结果	合理	资金分配按照既定资金分配方法分配得 2 分；切实符合项目申报单位需要得 2 分	4	4	资金分配按照既定资金分配方法分配，切实符合项目申报单位需要
项目管理	财务管理	管理制度健全性	健全	有专项资金管理办法得 1 分；无截留、挤占、挪用等不合规使用情况得 2 分；专款核算得 1 分；会计核算规范得 1 分	5	5	有专项资金管理办法，无截留、挤占、挪用等不合规使用情况，专款核算，会计核算规范
	资金管理	专项资金到位率	100%	达到 100%，计 3 分；在 100% 以下则按实际专项资金到位率与指标值的比值，乘以 3 分计分	3	3	专项资金到位率 100%
		专款专用率	100%	达到 100%，计 4 分；在 100% 以下则按实际专款专用率与指标值的比值，乘以 4 分计分	4	4	专款专用率 100%
	项目管理	项目管理制度健全性	健全	设立市、区两级监管机构各得 1 分；监管人员配置合理、分工明确得 2 分	4	4	设立市、区两级监管机构，监管人员配置合理、分工明确
	信用	有无失信记录	无	所有项目实施单位没有发生过各类失信记录，得 5 分；每发生一起扣 0.5 分，扣完为止	5	5	项目实施单位没有发生各类失信记录

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
产出	项目产出	专项资金支出率	100%	达到 100%，计 5 分；在 100% 以下则按实际专项资金支出率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	5	专项资金支出率 100%
		项目及时开工建设率	100%	达到 100%，计 5 分；在 100% 以下则按实际项目及时开工建设率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	5	项目及时开工建设率 100%
		年度投资计划完成率	100%	达到 100%，计 5 分；在 100% 以下则按实际年度投资计划完成率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	3.06	年度投资计划完成率 61.2%
效果	效益效果	航空制造业增加值增长率	10%	达到或超过 10%，计 5 分；在 10% 以下则按实际航空制造业增加值增长率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	5	2019 年航空制造业增加值增长 16.26%
		航空物流业增加值增长率	10%	达到或超过 10%，计 5 分；在 10% 以下则按实际航空物流业增加值增长率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	5	2019 年航空物流业增加值增长 14.53%
		社会资金带动系数	5	达到或超过 5，计 6 分；在 5 以下则按实际社会资金带动系数与指标值的比值，乘以 6 分计分	6	6	社会资金带动系数 13.67
		就业人员增长率	5%	达到或超过 5%，计 5 分；在 5% 以下则按实际就业人员增长率与指标值的比值，乘以 5 分计分	5	0	项目尚未投产，未实现就业人员增长
效果	效益效果	旅客吞吐量增长率	6%	达到或超过 6%，计 6 分；在 6% 以下则按实际旅客吞吐量增长率与指标值的比值，乘以 6 分计分	6	6	2019 年旅客吞吐量增长 7%
		货邮吞吐量增长率	6%	达到或超过 6%，计 6 分；在 6% 以下则按实际货邮吞吐量增长率与指标值的比值，乘以 6 分计分	6	2.6	2019 年货邮吞吐量增长 2.6%
		可持续发展性	可持续发展	根据实际情况进行定性评价。评级为“可持续”得权重分的 100%；评级为“较可持续”得权重分的 75%；评级为“不可持续”不得分	6	6	空港枢纽经济区产业发展可持续
<b>合计</b>					<b>100</b>	<b>86.66</b>	