

南京市 年度市级财政专项资金（项目政策）绩效前评估信息表（民生保障-对人）						
（ 2020 年）						
申报单位：	南京市发展和改革委员会				金额：9000万元	
专项名称：	粮食专项补助	属性：	0202-正常延续（预算比上年持平）	专项类型：	民生保障	
单位负责人：	徐震中	经办人：	何牧、张韵	联系电话：	68787028/68787023	
立项时间：	2019年	项目实施时间：	1年	预计完成时间：	2020年	
总资金	9000万元	财政资金(万元)：	9000	其他资金(万元)：		
评估要点		具体信息（部门填写）		评分标准		权重
评估要点		具体信息（部门填写）		评分标准		权重
必要性和可行性信息（70分）	1 是否能够解决目前问题					24
	1.1 目前该领域存在哪些问题需要通过设立此专项资金来解决	目前该领域存在的主要问题即粮食安全保供问题。根据国家粮食安全战略部署、粮食安全责任制要求和粮食储备有关政策规定，为调节供求、稳定市场、保障突发情况下的粮食有效供给，按照地方粮食储备“销区6个月”和大中型城市“成品粮13—15天、食用油1个月、1斤（成品粮）/人/天”的要求建立和充实地方粮油储备。目前，省政府下达我市地方粮食储备为33.5万吨、成品粮储备35000吨、食用油储备7000吨。同时，根据粮食安全责任制要求和《江苏省地方储备粮管理办法》、《南京市市级储备粮管理实施意见》、《南京市市成品粮油储备管理办法》，由地方财政负责落实储备粮油的保管费用、轮换费用、贷款利息等补贴资金和仓储物流设施建设、维修等资金。结合南京实际，参照省级储备粮，制定了我市地方储备粮油轮换管理制度和与之相匹配的财政补贴和方式，制定了粮食仓储设施建设规划和财政资金管理方法，充分发挥粮食产业资金的引导作用，全面推动我市粮食流通产业发展。强化了地方储备粮油管理运作的可行性和规范性，保证了地方储备粮油储得进、管得实、调得动，保证了财政补贴资金的安全高效。		问题具体客观、有针对性。需求分析科学，全面，有事实和数据支撑。		8
	1.2 这些问题是否亟需解决的？	是		1. 分析科学准确，有理有据； 2. 不启动的后果分析准确。		3
	1.3 在此之前，这些问题是否通过其他方式解决？如有，效果如何？	无。		描述真实客观、条理清晰		3
	1.4 该专项的设置能够解决哪些问题？方法措施是否精准？	该专项的设置能够解决粮食安全保供问题：一是有效调节市场供求。按照国家和省宏观调控要求，结合我市粮食市场供求实际，适时通过轮出或轮进地方储备粮调节市场供应量，落实宁淮稻谷订单收购和南京市场供应量，保障市场供应。二是稳定粮食市场价格。加强粮食市场价格监测，根据市场粮价波动情况，科学有序实施储备粮轮换，控制储备吞吐节奏，稳定市场价格。三是维护种粮农民利益。通过储备粮轮换吞吐，执行国家粮食收购政策，敞开收购农民余粮，积极引导农民种植市场需求的粮食品种，促进种粮农民增收。四是行业示范带动作用。积极推进地方储备粮管理法制建设，制定相关管理办法，规范承储企业管理和运作，促进地方改善仓储条件，提高管理和经营水平。五是保障粮食供应安全。严格执行储备管理政策规定，加强储备粮轮换管理和库存检查，严把储备粮在库实物库存比例，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，夯实粮食安全保供基础，并在应对突发状况时及时响应，有效发挥应急保供作用。六是通过扶持地方粮食企业粮油仓储设施建设、优质粮食工程打造、绿色储粮新技术运用、收储加工能力提升等方面，全面推动我市粮食流通产业发展。		措施介绍全面，分析一一对应		4
	1.5 该专项是否有明确的受益对象（直接受益和间接受益），如有，请一一列出	有。直接受益对象：粮食购销企业、种粮农民以及城市居民。		列举的受益对象是否准确、齐全		3
	1.6 该专项设立前是否经过公平性论证，如有，请一一列出	无		项目经过公平性论证，受益对象基本涵盖全体市民，符合实际情况		3
	2 是否符合法律法规要求，是否符合中央、省各级要求					12
	2.1 国家相关法律法规对该设置专项的相关工作是否有要求和规定？如有，请一一列举。	无		列举依据是否准确、齐全、充分		2
	2.2 设置该专项是否违反法律法规相关规定？	否		列举依据是否准确、齐全、充分		2
2.3 中央、省对设立该专项以及相关工作是否有具体要求？如有，请一一列出	无		列举依据是否准确、齐全、充分		2	
评估要点		具体信息（部门填写）		评分标准		权重
2.4 上级对设立该专项以及相关工作是否有具体考核？如有，请一一列出	粮食安全责任制考核		1. 列举的考核是否准确、充分； 2. 关联度是否紧密		2	
2.5 中央、省级财政是否设立了类似专项？如有，请一一列出	中央、省级财政均设立粮食专项资金		列举的专项是否准确、齐全		2	
2.6 该专项是否有前置管理办法？如有，请一一列出	1、《南京市市级储备粮财政补贴资金管理办法》（宁财规[2017]5号）；2、《南京市市级储备粮管理实施意见》（宁政规字[2017]2号）；3、关于印发《南京市市成品粮油储备管理办法》的通知（宁粮规〔2018〕4号）；4、《南京市——淮安市2014年度挂钩合作协议》；5、《南京市粮食产业发展资金管理办法》		列举的办法是否准确、齐全		2	
3 该专项设立是否符合市委市政府战略发展方向					10	
3.1 该专项设立能否服务于市委市政府战略发展目标，如有请列举	是，全市粮食安全保供		指示要求列举全面，准确，客观		2	
3.2 该专项设立是否符合我市相关行业三年发展规划，如有请列举	是，南京市粮食行业十三五发展规划				2	

必要性和可行性信息(70分)	3.3 该专项设立是否符合市委全会精神、市委政府年度工作目标以及其他文件依据,如有请列举		是,《市政府办公厅关于深化农业供给侧结构性改革加快推进粮食产业发展的实施意见》		指示要求列举全面,准确,客观	3				
	3.4 该专项资金设立是否与我当前发展阶段现状相符合?		是		我市现状分析针对性强,准确、科学	3				
	4 国内其他城市做法和标准							6		
	4.1 国内其他城市是否有相似专项?如有,请举例		有,如苏州。		相似专项列举全面,准确,不存在遗漏和多报等情况	2				
	4.2 其他城市该专项政策的具体内容(对象,标准,方式等)与我市该专项政策的区别是什么?请一一列出		地方储备粮保管费、轮换费、利息补贴标准基本一致,但轮换价差纳入财政资金,顺差时承储企业按一定比例保留管理费用,其余上交财政,逆差时由市财政承担		区别分析全面,一一对应,一目了然	2				
	4.3 该专项与其他城市相异之处的主要依据是什么?		《江苏省地方储备粮管理办法》、《南京市市级储备粮管理实施意见》		依据描述科学准确,一一对应	2				
	5 该专项的使用方式和替代方式							18		
	5.1 政府是否有支出责任?如是,请简单说明原因		无		依据描述科学准确	3				
	5.2 如政府有支出责任,该专项是否属于市级财政保障范围?如是,请说明原因;如不是,请说明其他保障主体?		无		政策清晰准确,一一对应	3				
	5.3 我市是否存在重复或类似的专项?如有,请一一列出		无		相似专项列举全面,准确,不存在遗漏和多报等情况	2				
5.4 如果有重复或类似专项,如何处理?是否已解决这个问题?		无		处理意见科学准确,责任主体清晰明了	2					
5.5 该专项是否可以通过补贴、政府购买服务、注入资本金等方式替代?如不可以,请简单说明原因		本专项是补贴行为		原因分析科学准确,以客观原因为主	2					
5.6 该专项是否可以通过加强行政管理手段达到预期效果?如不能,请简单说明原因		不能,政府无法直接干预市场,只能通过补贴引导消费		原因分析科学准确,以客观原因为主	1					
5.7 该专项是否可以通过税收政策工具代替?如不能,请简单说明原因		无		原因分析科学准确,以客观原因为主	1					
5.8 该专项预期运行时间?主要依据是什么?		根据中央、省、市相关政策要求		1.时间较为明确; 2.依据分析客观科学	1					
5.9 该专项撤销或停止的条件是什么?		无		条件分析客观科学,符合经济发展规律和社会需求	1					
5.10 该专项运行风险有哪些?有哪些控制手段?		加强廉政风险控制,加强项目审核和验收		1.风险分析科学; 2.控制手段针对性强,操作性强	2					
该专项绩效目标是什么?请简单描述,注重定量与定性相结合										
一是加强地方储备粮油轮换管理和库存监管,严格把控储备库存总量和分品种库存量,确保数量真实、质量良好、储存安全。二是落实宁淮稻米订单和供应协议10万吨以上,落实宁淮粮食应急保供协议3.6万吨以上;三是严格执行国家粮食收购政策,开展订单收购和优质优价收购,确保不出现大面积“卖难粮”,促进农民增收增收;四是加强粮食市场价格监测,科学有序实施储备轮换,稳定市场粮价;五是建成溧水曹家桥二期,江宁山库开工建设;完成六合区“中国好粮油”行动示范区及江宁、六合、溧水产后服务中心建设;申报溧水区为“中国好粮油”行动示范区。										
指标体系(20分)	一级指标	二级指标		指标值	指标解释	权重	审核得分			
	产出指标	产出数量		达标	粮食计划是否落实,淮安(宁淮粮基地)储备粮是否达标	1				
		产出质量		达标	粮食质量检测体系是否健全,储备粮油质量是否符合标准	2				
		产出时效		达标	仓储工程是否按计划开工并投入使用;储备粮油是否超储存年限	0.5				
		产出成本		达标	仓储成本/收入比与上年相比是否下降	1				
	经济效益	经济效益		达标	粮食订单收购量是否提升;是否依靠先进技术提高现代化管理水平;国有粮食购销企业资产是否保值增值	1				
	社会效益	社会效益		达标	粮油市场是否供应充足、价格平稳;是否执行国家粮食收购政策;是否建立健全粮油放心体系,是否发生食品安全事故;是否开展爱粮节粮质量安全活动;是否建立健全粮食价格监测预警网络,定期发布	2				
	可持续性	可持续性		达标	是否建立现代企业管理制度,企业经营状况是否良好;项目实施各项软硬件设施管理维护是否完好;国有企业从业人员平均年增长率是否下降,专业持证人员是否增加	2				
满意度	满意度		达标	收购服务和储备管理是否满意	0.5					
投入重点与明细(10分)	具体措施	扶持对象	对象数量	扶持标准	扶持方式	资金需求	说明	所需年份	权重	审核得分
	补贴	粮食购销企业	动态,全市五个产粮区及市属粮食购销企业	按照政策文件比例不等	直接补贴与以奖代补	9000万元	市级储备粮油补贴、稻米基地专项补贴、市级储备粮监管费、财务挂账贴息、市级粮食产业发展资金	2020年	10	
	资金预计共需(万元)		9000万元							
	资产需求	该专项中用于购置资产情况	不需要购置资产							
	全市相关资产调配情况	不需要购置资产								
	节省财政资金情况	不需要购置资产								